

GEOPOLÍTICA DEL AGUA Y HEARTLAND BLUE PATAGONIA Y ACUÍFERO GUARANÍ (1990-2012)



Autor/a: Karen I. Manzano Iturra.

Cantidad de páginas: 220.

Editorial: Ariadna Ediciones

Edición: Primera Edición 2024.

ISBN: 978-956-6276-17-3

Por: Max Francisco Jaeschke Pasten.¹

La investigadora y académica Karen Manzano, estudiosa de los temas de fronteras chileno-argentinas (Patagonia, Antártica, Plataforma continental) y recursos naturales, especialmente el agua, aborda en su nueva obra “Geopolítica del Agua y Heartland Blue Patagonia y Acuífero

Guaraní (1990-2012)” la situación de América del Sur y las nuevas disputas en la geopolítica del agua dulce. A través del texto se busca innovar en un concepto geopolítico del “Heartland Blue”, referido a todas las zonas ricas en agua dulce que por sus constantes disputas de soberanía se transforman en ejes centrales para dos o más Estados en su frontera. En ese contexto define dos posibles puntos de conflicto en América del Sur: el acuífero Guaraní y la Patagonia.

Manzano, en el primer capítulo, nos responde la pregunta de ¿por qué el agua es relevante para los humanos?, señalando que con el avance de la industria el sentimiento de control y superioridad del hombre frente a la naturaleza, transformó a los ríos relacionados con la vida y desarrollo, en fuentes de contaminación. El agua como recurso de importancia vuelve a surgir debido al cambio climático, destacando los siguientes aspectos relevantes que llevan a la humanidad a una gran preocupación por la crisis hídrica: el agua dulce restante del planeta está teniendo una degradación ambiental, la cantidad de agua por habitante está disminuyendo y la contaminación del agua en países desarrollados sigue elevándose.

¹ Estudiante de sexto año en Ciencia Política en la Universidad Central de Chile. Efectuó su práctica profesional en el CESIM en el período comprendido entre mayo y septiembre del 2024.

La autora manifiesta que el agua comienza a ser un recurso de importancia en la geopolítica, debido a la desigualdad en cómo se distribuye de manera natural en el mundo. Asia, Europa y África son afectados por la distribución de agua, en cambio América del Sur y Central son privilegiados al tener grandes yacimientos de agua como el “acuífero Guaraní”² y la “Patagonia”.³ Aunque ambas reservas de agua son de las más grandes del mundo, existen problemas relacionados con el uso compartido de los recursos, así como la contaminación del acuífero Guaraní o la delimitación fronteriza en la Patagonia y el interés de actores terciarios.

En el capítulo “Antecedentes históricos de la relación por el agua. Acuífero Guaraní y Patagonia”, recorriendo los registros históricos, Manzano señala que en la época de la conquista de América del Sur las fronteras no eran claras, provocando problemas limítrofes entre españoles y portugueses hasta el tratado de San Ildefonso.⁴ Posteriormente, tras las independencias, los países sudamericanos heredan fronteras mal definidas, ocasionando disputas entre ellos. En el siglo XX, los países llegan a acuerdos, beneficiándose de la construcción de hidroeléctricas y la navegación compartida de los ríos. Con el descubrimiento del Acuífero Guaraní, los países con acceso al yacimiento, han compartido la extracción y uso al ser una de las reservas de agua dulce más grandes del mundo.

Tras la independencia de Chile y Argentina, parte del territorio no tenía fronteras claras, existiendo una incógnita sobre el dominio de la Patagonia. En 1843, el presidente Manuel Bulnes organiza la expedición al Estrecho de Magallanes con la finalidad de instalar un fuerte, mientras que en 1879 Argentina comienza la Campaña del Desierto.⁵ En 1887 se firma el pacto Fierro-Sarratea,⁶ estableciendo que la costa del Pacífico es para Chile y la costa atlántica es para Argentina. Ambos países llegan al acuerdo de límites en 1881,⁷ siendo la frontera las cumbres más altas de la cordillera de los Andes que dividen aguas. En el siglo XX se da la situación más tensa en las relaciones entre los países con el ataque de un grupo de gendarmes argentinos a los carabineros chilenos en la Laguna del Desierto, dando muerte a uno de estos carabineros en 1965.⁸

2 El acuífero Guaraní, es uno de los yacimientos de agua dulce más grandes del mundo el cual se encuentra en el subsuelo y es compartido por los países de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.

3 La Patagonia, ubicada en la zona austral del continente es un territorio poco habitado y de clima hostil situado al occidente con el océano Pacífico y al este con el océano Atlántico y en medio la cordillera de los Andes, es el segundo cuerpo de hielo más grande del hemisferio sur.

4 El Tratado de San Ildefonso fue un acuerdo firmado entre España y Portugal en 1777, por el que se fijaban las fronteras entre ambos países en Sudamérica.

5 En 1879 se iniciaba la llamada “Campaña del Desierto”, una serie de expediciones militares emprendidas por el gobierno argentino con el objetivo de expandir el territorio nacional hacia el sur y controlar las tierras habitadas por los pueblos indígenas y la Patagonia.

6 El Tratado Fierro-Sarratea fue un acuerdo entre los gobiernos de Chile y Argentina que estableció un método para la resolución de sus problemas limítrofes, firmado en 1878.

7 El Tratado de Límites de 1881. Es el tratado limítrofe que constituye la base de la frontera entre Argentina y Chile, y definió la frontera de la Patagonia.

8 El 6 de noviembre de 1965 se produjo un enfrentamiento entre gendarmes argentinos y carabineros chilenos en la zona de laguna Cóndor, al no estar informados los Carabineros de la orden de retiro. El enfrentamiento se saldó con la muerte del teniente chileno Hernán Merino.

En 1971, se firmó el primer acuerdo sobre el uso compartido de las aguas, estableciendo que cualquier alteración en ríos o cuencas que pudieran afectar el curso del agua necesita consulta mutua. Las relaciones se congelan tras el conflicto del Beagle,⁹ pero esta tensión termina con el Acuerdo de Paz y Amistad de 1984.¹⁰ Con la vuelta a la democracia se alcanza un acuerdo por la cuestión de Campo de Hielo Sur y Laguna del Desierto, mediante un Tratado de Medio ambiente en 1991.¹¹

“La Geopolítica y el Agua. Análisis histórico y nacimiento del concepto de Heartland Blue”. En el tercer capítulo de esta obra, se hace un compilado y un relato de la historia de la geopolítica, abordando el agua dulce desde una perspectiva geográfica. Heródoto¹² ofreció una visión temprana al relacionar la geografía con el poder de las civilizaciones, pero la geopolítica como disciplina no se desarrolló plenamente hasta que pensadores como Maquiavelo,¹³ Rousseau¹⁴ y Montesquieu¹⁵ aparecieron y comenzaron a estudiar el poder estatal.

Manzano, por medio de su obra da a conocer cómo la geopolítica a través de su historia redujo el recurso del agua dulce como un elemento de análisis y no de importancia en comparación otros recursos como lo son el petróleo o el gas natural. En el siglo XX, la geopolítica alcanza su desarrollo con Rudolph Kjellen¹⁶ mencionando que los Estados son comparables a los seres humanos. Desde este punto la geopolítica fue avanzando, centrándose en el Estado y su relación geográfica, manteniendo la visión del agua como un elemento de análisis. Yves Lacoste, con su libro “*El bombardeo de los diques rojos*”, destaca la geografía como un elemento estratégico. Desde la escuela geopolítica francesa se comienza a examinar la importancia estratégica del agua en los conflictos.

Con el auge de la geopolítica europea, especialmente la escuela alemana, esta disciplina influyó en América del Sur, surgiendo distintas escuelas geopolíticas en países como Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay. La Escuela geopolítica de Chile tiene como referentes a figuras como Bernardo O’Higgins y Diego Portales, quienes guiaron la expansión hacia el sur y el dominio del Pacífico, reflejado en la guerra contra la Confederación Perú-Bolivia.¹⁷ Tras la guerra civil del 1891,¹⁸ el

9 El conflicto del Beagle fue una disputa territorial en los años 1981-1984 entre Argentina y Chile sobre el canal Beagle.

10 Tratado de Paz y Amistad de 1984. Firmado entre Argentina y Chile que entrega una solución definitiva a las cuestiones de límite desde el canal Beagle al paso Drake, al sur del cabo de Hornos.

11 Promulga el tratado con Argentina sobre medioambiente y sus protocolos específicos adicionales sobre protección del medioambiente antártico y recursos hídricos compartidos, suscrito el 2 de agosto de 1991.

12 Heródoto fue un historiador y geógrafo griego, tradicionalmente considerado como el padre de la historia en el mundo occidental.

13 Nicolás Maquiavelo, fue un diplomático, funcionario, filósofo político y escritor italiano, considerado el padre de la ciencia política moderna.

14 Jean-Jacques Rousseau fue un filósofo suizo cuya obra alabó y criticó el movimiento de la Ilustración.

15 Charles-Louis de Secondat, barón de Montesquieu (1689-1755) es considerado uno de los ideólogos de la Ilustración.

16 Rudolf Kjellen (1864-1922) fue un geógrafo, politólogo y político sueco. Acuñó el término geopolítica en 1899 y sentó las bases de la geopolítica alemana.

17 La guerra de Chile contra la Confederación Perú-Boliviana (1836-1839).

18 La guerra civil chilena de 1891, fue un conflicto armado ocurrido en Chile entre los partidarios del Congreso Nacional y los del Presidente de la República José Manuel Balmaceda.

general de Ejército Ramón Cañas Montalva, influenciado por la geopolítica europea, efectúa estudios, investigaciones y publicaciones, y por ello es considerado el creador del pensamiento geopolítico chileno.

En el cuarto capítulo, “El desarrollo del Heartland Blue en el Cono Sur. Acuerdos en La Patagonia y Acuíferos Guaraní”, se desarrollan contenidos respecto de los yacimientos de agua dulce en América del Sur, profundizando respecto del Acuífero de Guaraní que representa, a juicio de la autora, un recurso con valor estratégico para Sudamérica, siendo vital para el sustento de la población, como para la producción económica de los países, presentando las características de un “Heartland Blue”. Manzano señala que aunque cada país tiene su propia regulación para el uso y la gestión del agua se busca una legislación integral entre todos los países respecto a las aguas subterráneas, con el objetivo de proteger este recurso vital compartido tras el Tratado del Acuífero Guaraní.¹⁹

En el caso de Argentina, no solo cuenta con la reserva del Acuífero de Guaraní, sino que tiene acceso a un segundo yacimiento hídrico, la Patagonia, el cual comparte con Chile. En 1991 una comisión mixta de límites solucionó 22 de los 24 temas pendientes entre ambos países, sin llegar a un acuerdo en Laguna del Desierto y Campos de Hielo.

El capítulo cinco, Gobernanza Ambiental y “Heartland Blue”. Implicaciones de los problemas políticos, sociales y económicos en los “Heartland Blue”, evidencia cómo a través de los tratados ambientales y acuerdos de uso de agua han fortalecido lazos y evitado conflictos, dando paso a la cooperación, aunque no solo los Estados tienen interés en el uso de los recursos hídricos, dado que existen empresas multinacionales que se dedican al rubro del agua, en su tratamiento, distribución y limpieza, manteniendo sus propios intereses. Las empresas privadas disputan el uso del agua con los propios Estados, una representación del conflicto por el uso del Heartland Blue de pequeña escala es el caso de Betchel y el Estado de Bolivia, donde se enfrentan los intereses económicos y de crecimiento de los países contra el uso público de los recursos hídricos para todas las personas como un derecho humano.

El sexto capítulo titulado “Heartland Blue y conflictos futuros. Intereses del agua en el mundo actual y en el Cono Sur”, la autora nos explicita la diversidad de actores que muestran interés en los recursos hídricos. Los organismos internacionales se comienzan a dar cuenta de la importancia de estos, así como del abastecimiento y tratamiento de las aguas para la población; por ello Naciones Unidas crea el Decenio Internacional del Agua Potable y Saneamiento Ambiental.²⁰ Para la ONU el agua es vital debido a su escasez en el mundo, por eso está trabajando para su protección y

19 Este Acuerdo se inserta en el marco de las acciones concertadas por los Estados Parte para la conservación y aprovechamiento sustentable de los recursos hídricos transfronterizos del Sistema acuífero Guaraní localizado en sus respectivos territorios. 2010.

20 En 1981 comienza el Decenio Internacional del Agua Potable y del Saneamiento Ambiental, esfuerzo cooperativo mundial para proporcionar agua limpia y saneamiento adecuado para todos hacia el año 1990.

cuidado, determinando su valor estratégico para la geopolítica mundial. La autora, Karen Manzano, proyecta el próximo futuro señalando que los conflictos por el acceso a los recursos serán más recurrentes en el escenario internacional, existiendo la posibilidad de que escalen a nivel mundial.

La autora indica que el interés y la labor de organizaciones internacionales respecto al agua, ya sea como un bien común para la humanidad o como un recurso económico, se refleja en el uso que se le daría al Acuífero de Guaraní. Los interesados incluyen a empresas transnacionales que buscan aprovechar este recurso estratégico en grandes cantidades, convirtiéndolo en un “Heartland Blue” debido a las presiones que se pueden dar entre los Estados fronterizos que comparten este acuífero.

En la Patagonia persisten disputas limítrofes entre ambos países, especialmente en temas relacionados con la posible contaminación del agua y su impacto en el estilo de vida local. Las tensiones se concentran en tres áreas clave: la intervención estatal en cuestiones fronterizas, las presiones de grandes empresas y las demandas de la población local, así como las presiones externas. Estos conflictos destacan la importancia del agua en la región, transformándola en un “Heartland Blue”.

El trabajo de Karen Manzano profundiza con sólidos antecedentes y argumentos sobre la importancia geopolítica de las grandes reservas de agua en América del Sur, la Patagonia y el Acuífero de Guaraní, denominados por la autora como Heartland Blue. Sin duda que entrega un valioso aporte respecto de un recurso natural vital para la humanidad, y cada vez más estratégico, como lo es el agua dulce.

Finalmente, en lo concreto, la investigación logra establecer el Heartland Blue como potencial punto de conflicto que abarcará un cruce de intereses, siendo América del Sur y los países con reservas de agua dulce actores de importancia en el tablero geopolítico.